

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

СОГЛАСОВАНО

Главный внештатный специалист
по медицине катастроф
Департамента здравоохранения
города Москвы, доктор
медицинских наук

С.А. Гуменюк
«10» 10 2023 г.

РЕКОМЕНДОВАНО

Экспертным советом
по науке Департамента
здравоохранения города
Москвы № 12

«07» ноября 2023 г.

**Организация создания, оснащения, подготовки и применения
нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий
по гражданской обороне в медицинских организациях, учреждениях
и предприятиях государственной системы здравоохранения
города Москвы**

Методические рекомендации № 49

УДК 355.585.

ББК 68.9

О-64

Организация-разработчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы особого типа «Московский территориальный научно-практический центр медицины катастроф (ЦЭМП) Департамента здравоохранения города Москвы».

Составители: Гуменюк С.А. – директор ГБУЗ особого типа «МТНПЦ МК (ЦЭМП) ДЗМ», доктор медицинских наук;

Первухин Н.Н. – зам. директора по медицинской части для работы по ГО и МР ГБУЗ особого типа «МТНПЦ МК (ЦЭМП) ДЗМ»;

Ольховский В.В.- заведующий группой методического сопровождения мероприятий гражданской обороны ГБУЗ особого типа «МТНПЦ МК (ЦЭМП) ДЗМ»;

Стрелков М.А. – специалист гражданской обороны ГБУЗ особого типа «МТНПЦ МК

(

Рецензенты: Заведующий кафедрой мобилизационной подготовки здравоохранения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения РФ Орлов А.Ю.,

Заместитель директора по ГО и МР Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница имени И.В. Давыдовского Департамента здравоохранения города Москвы» Друин А.Г.

Организация создания, оснащения, подготовки и применения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в медицинских организациях, учреждениях и предприятиях государственной системы здравоохранения города Москвы: методические рекомендации / составители: С.А. Гуменюк, Н.Н. Первухин, В.В. Ольховский [и др.] – М : ГБУЗ особого типа «МТНПЦ МК (ЦЭМП) ДЗМ», 2023. – 17 с.

Предназначение: для руководителей гражданской обороны и работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, в медицинских организациях, учреждениях и предприятиях государственной системы здравоохранения города Москвы.

Методические рекомендации разработаны в рамках выполнения темы НИР «Дальнейшее совершенствование организации оказания медицинской помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и на мероприятиях с массовым сосредоточением людей на территории мегаполиса».

Данный документ является собственностью Департамента здравоохранения города Москвы и не подлежит тиражированию и распространению без соответствующего разрешения.

Авторы несут персональную ответственность за представленные данные в методических рекомендациях.

ISBN

©Департамент здравоохранения города Москвы, 2023
©ГБУЗ особого типа «МТНПЦ МК (ЦЭМП) ДЗМ», 2023
©Коллектив авторов, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ	4
ОПРЕДЕЛЕНИЯ	6
ПЕРЕЧЕНЬ ОБОЗНАЧЕНИЙ И СОКРАЩЕНИЙ	7
ВВЕДЕНИЕ	8
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ	
I. Общие положения	9
II. Создание НФГО	9
III. Документация для НФГО	10
IV. Оснащение	11
V. Подготовка	11
VI. Приведение в готовность	12
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1 Примерная организационно - штатная структура НФГО	13
Приложение 2 Примерные нормы оснащения (табелизации) нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в организациях оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами	15
Приложение 3 Штатно-должностной список	16
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	17

НОМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Постановление Правительства Российской Федерации от 02 ноября г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Приказ МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнению мероприятий по гражданской обороне».

Приказ Министра России от 21 декабря 2022 г. № 1101/пр «Об утверждении СП 88.13330.2022 «СНиП II-11-77* Защитные сооружения гражданской обороны».

Постановление Правительства Москвы от 03 ноября 2015 г. № 715-ПП «Об утверждении Порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в городе Москве».

«Примерная программа курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской о

б «Методические рекомендации по накоплению, хранению и использованию в целях гражданской обороны города Москвы запасов р о н

материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств». Департамент по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города Москвы от 11 марта 2022 г. № 27-

«Методические рекомендации по организации создания, оснащения, подготовки и применения нештатных формирований по обеспечению выполнению мероприятий по гражданской обороне в городе Москве». Главное управление МЧС России по г. Москве от 08 июня 2023 г.

Методические рекомендации № 21 «Сборник рекомендаций по отдельным вопросам ГОЧС в организациях государственной системы здравоохранения города Москвы», утверждены приказом ДЗМ от 06.10.2023 № 995.

Методические рекомендации № 33 «Подготовка и проведение учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в медицинских организациях, учреждениях и предприятиях государственной системы здравоохранения города Москвы», утверждены приказом ДЗМ от 05.10.2023 № 995.

Методические рекомендации № 34 «Планирование и организация подготовки работников медицинских организаций, учреждений и предприятий государственной системы здравоохранения города Москвы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утверждены приказом ДЗМ от 05.10.2023 № 995.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Военный конфликт — форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы.

Чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

ПЕРЕЧЕНЬ ОБОЗНАЧЕНИЙ И СОКРАЩЕНИЙ

НФГО	нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
ГО	гражданская оборона
ЧС	чрезвычайная ситуация
ДЗМ	Департамент здравоохранения города Москвы

ВВЕДЕНИЕ

Для решения задач в области гражданской обороны создаются силы в виде нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Правовые основы создания и деятельности НФГО регламентированы: Федеральным законом от 12 февраля 1999 г. № 28 ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Москвы от 03 ноября 2015 г. № 715-ПП «Об утверждении порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в городе Москве», приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнению мероприятий по гражданской обороне».

Рекомендации разработаны на основе «Методических рекомендаций по организации создания, оснащения, подготовки и применения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», разработанных и утвержденных Главным управлением МЧС России по г. Москве 08 июня 2023 г.

Настоящие методические рекомендации не нарушают и не ограничивают установленные законодательством полномочия организаций, содержат рекомендательные положения, а также обобщают требования нормативных правовых актов в части их создания и функционирования.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

общие положения

Департамент здравоохранения города Москвы ведёт реестр и учет НФГО, созданных в медицинских организациях, учреждениях и предприятиях государственной системы здравоохранения города Москвы (далее — организации).

НФГО являются силами гражданской обороны, создаются для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории самой организации, комплектуются из числа своих работников, содействуют аварийно-спасательным формированиям города Москвы в период проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций. НФГО могут принять необходимые экстренные меры по участию в обеспечении мероприятий по предотвращению или локализации ЧС на самой ранней стадии такой угрозы и приступить к неотложным работам (без угрозы для жизни работников, входящих в состав НФГО) еще до прибытия оперативных сил города Москвы. Общее руководство НФГО осуществляет руководитель организации.

Организации, создающие НФГО, поддерживают их в состоянии постоянной готовности, осуществляют подготовку работников, создают запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Сроки приведения в готовность к применению по назначению не должны превышать: в мирное время 6 часов, в военное время 3 часа.

Рекомендуется в состав НФГО включать забронированных работников организации, пребывающих в запасе, а на период мобилизации и на военное время доукомплектовывать НФГО не военнообязанными.

создание НФГО

НФГО создаются организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведению не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

Количество создаваемых НФГО определяется исходя из возможной обстановки, которая может сложиться в организации при военных конфликтах и ЧС природного и техногенного характера. Решение о создании НФГО и зачислении работников организации в их состав, принимает руководитель организации с изданием соответствующего приказа.

Состав, структура и оснащение НФГО определяется руководителем организации, создающей НФГО, исходя из возлагаемых задач, объёмов выполняемых работ, а также обеспечения выполнения мероприятий плана гражданской обороны, функционирования организации в военное время.

Документы по составу, структуре и оснащению НФГО разрабатываются один раз в пять лет (на период действия планов гражданской обороны).

Численность и состав НФГО определяется с учетом деятельности организации в мирное и военное время:

группа (звено) охраны общественного порядка – предназначена для участия в поддержании общественного порядка на территории организации при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (усиление пропускного режима в организацию, путем выделения дополнительных постов в помощь штатной охране; обходы территории и помещений, организация, при необходимости патрулирования);

группа (звено) связи - предназначена для оказания помощи ответственным дежурным организации в обеспечении связью руководителей и работников организации, передаче сигналов оповещения, организации взаимодействия при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

группа (звено) по обслуживанию защитных сооружений (для организаций, эксплуатирующих защитные сооружения гражданской обороны) - в мирное время предназначена для проверки готовности защитных сооружений к приему укрываемых, в военное время предназначена для организации заполнения защитного сооружения, правильную эксплуатацию защитного сооружения при нахождении в нём укрываемых, ремонта и восстановления инженерных систем;

противопожарная группа (звено) – предназначена для первичных действий личного состава до прибытия оперативных служб города Москвы, при угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации на территории организации, а также для участия в противопожарных, профилактических мероприятиях, поддержания в постоянной готовности средств пожаротушения (в том числе и подручных), локализации и тушения возгорания, оказания помощи в случае экстренной эвакуации из здания.

Примерные организационно - штатные структуры НФГО приведены в приложении 1.

окументация для НФГО

Приказ о создании НФГО с приложениями:

перечень создаваемых НФГО;

штатно-должностной список НФГО;

положение о НФГО;

списочный состав работников, входящих в состав НФГО.

План приведения в готовность НФГО, с разделами:

штатно-должностной список НФГО;

схема оповещения работников, входящих в состав НФГО;

табель оснащения НФГО;

функциональные обязанности;

порядок выдачи табельного имущества.

Приказ об организации подготовки.
План проведения занятий.
Журнал учета занятий.
Планы – конспекты лекций.

снащение

Для обеспечения работы НФГО в организациях создаются и содержатся запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Примерные перечни оснащения (табелизации) НФГО приведены в приложении 2.

Накопление, хранение и использование запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НФГО, осуществляется в порядке, установленном:

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

постановлением Правительства Москвы от 19 февраля 2019 г. № 93-ПП «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны города Москвы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

приказом МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».

приказом Департамента ГОЧСиПБ города Москвы от 11 марта 2022 г. № 27-08-145/23 «Об утверждении Методических рекомендаций по накоплению, хранению и использованию в целях гражданской обороны города Москвы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

подготовка

Подготовка работников, включенных в состав НФГО, осуществляется в соответствии с:

постановлением Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

примерной программой курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», утвержденной МЧС России от 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-26-11;

методическими рекомендациями по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной

безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденными МЧС России 27.08.2021;

методическими рекомендациями Департамента здравоохранения города Москвы «Сборник рекомендаций по отдельным вопросам ГОЧС в организациях государственной системы здравоохранения города Москвы», от 04 августа 2023 № 21. Утверждены приказом ДЗМ от 05.10.2023 № 995;

методическими рекомендациями Департамента здравоохранения города Москвы «Подготовка и проведение учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в медицинских организациях, учреждениях и предприятиях государственной системы здравоохранения города Москвы» от 04 августа 2023 г. № 33. Утверждены приказом ДЗМ от 05.10.2023 № 995;

методическими рекомендациями Департамента здравоохранения города Москвы «Планирование и организация подготовки работников медицинских организаций, учреждений и предприятий государственной системы здравоохранения города Москвы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 4 августа 2023 г. № 34. Утверждены приказом ДЗМ от 06.10.2023 № 995.

Приведение в готовность и применение НФГО

Приведение в готовность НФГО осуществляется по распоряжению руководителя гражданской обороны организации при:

- угрозе нападения противника;
- внезапном нападении противника;
- угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- возникновении чрезвычайной ситуации.

Алгоритм действий руководителей формирований при приведении в готовность:

- оповещение работников, входящих в состав НФГО;
- уточнение укомплектованности НФГО;
- доклад руководителю гражданской обороны о готовности НФГО;
- организация получения штатного оснащения (при необходимости);
- уточнение сложившейся обстановки;
- уяснение задачи для НФГО;
- организация выполнения задачи;
- доклад о выполнении поставленной задачи.

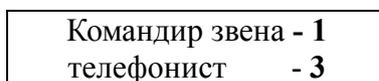
В мирное время применение НФГО осуществляется в соответствии с планом действий организации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В военное время - в соответствии с планом гражданской обороны.

Примерные организационно - штатные структуры НФГО

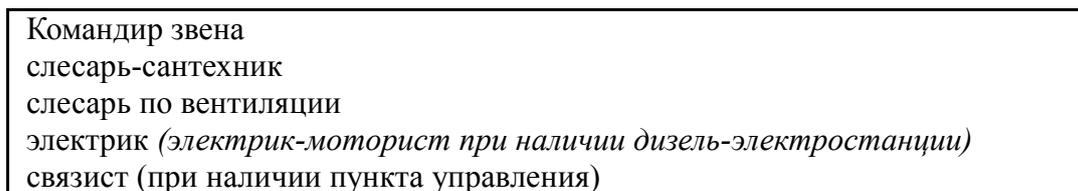
Группа охраны общественного порядка



Звено связи



Звено по обслуживанию защитных сооружений в мирное время



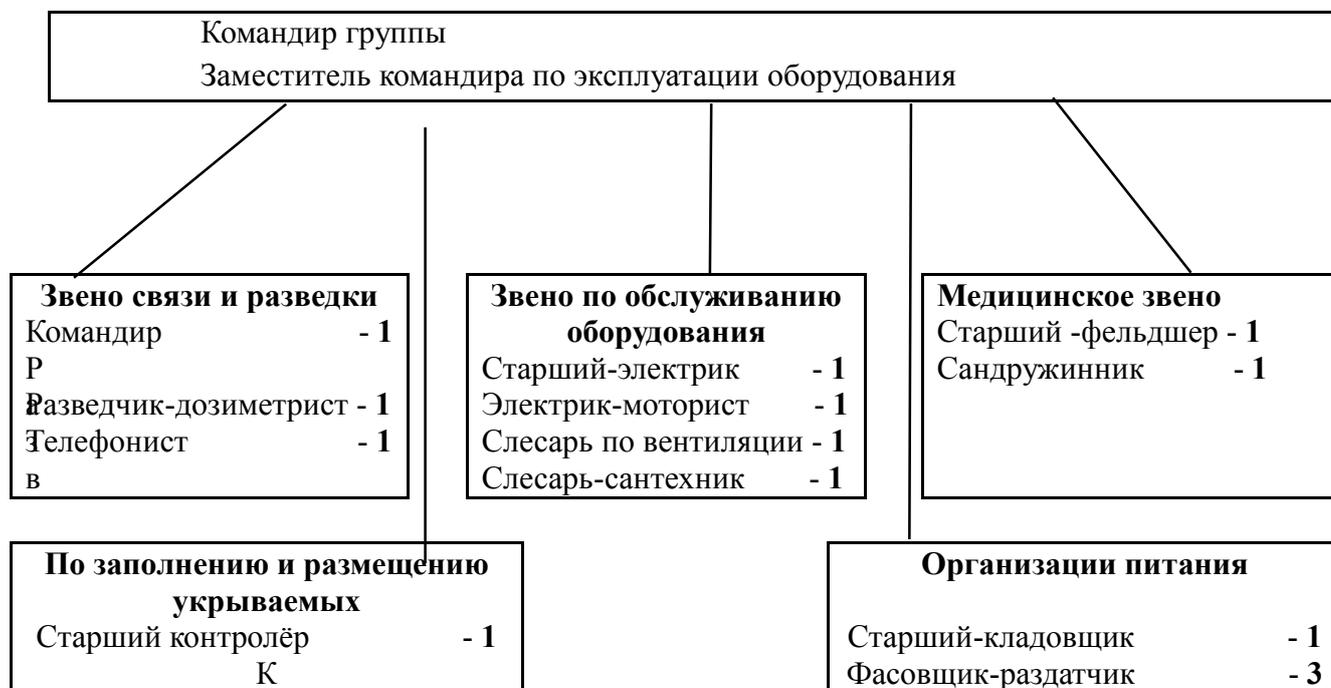
Противопожарная группа (звено)



**Звено по обслуживанию защитных сооружений в военное время
вместимостью до 150 человек**

Командир звена
Контролер
Электрик (при наличии ДЭЗ электрик-моторист)
Слесарь по вентиляции
Слесарь-сантехник
Разведчик-химик
Разведчик-дозиметрист
Сандружинник
Связист (при наличии пункта управления)

**Группа по обслуживанию защитных сооружений в военное время
вместимостью от 150 до 600 человек**



Примерные нормы оснащения (табелизации) нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в организациях оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами

1. Средства индивидуальной защиты				
№ п/п	Наименование имущества	Единица измерения	Норма обеспечения	Кому положено
1.	Противогаз гражданский фильтрующий (в т. ч. с защитой от аварийно- химически опасных веществ)	комп.	1	На штатную численность формирований
2.	Респиратор фильтрующий (в т. ч. для защиты от радиоактивных веществ и бактериальных средств)	шт.	1	На штатную численность формирований
5.	Самоспасатель фильтрующий	комп.	1	На штатную численность формирований

2. Медицинское имущество

1.	Комплект индивидуальной медицинской гражданской защиты	шт.	1	На штатную численность формирований
----	--	-----	---	-------------------------------------

3. Средства радиационной, химической разведки и контроля

1.	Электронный дозиметр с диапазоном измерения эквивалента дозы γ -излучения от 0,10 мк Зв до 15 Зв (со связью с ПЭВМ)	шт.	1	Руководящему составу формирований
2.	Комплект дозиметров (индивидуальных) с диапазоном измерения от 20 мк Зв до 10 Зв со считывающим устройством	комп.	1	На штатную численность формирований, за исключением руководящего состава
3.	универсальный прибор газового контроля (УПК-1И)	комп.	1	Каждому формированию

4. Инженерное имущество и аварийно-спасательный инструмент

1.	Фонарь карманный электрический	шт.	1	На штатную численность формирований
----	--------------------------------	-----	---	-------------------------------------

5. Средства связи

1.	Радиостанция УКВ носимая двухсторонней связи	комп.	2	Каждому формированию
2.	Электромегафон	шт.	1	Каждому формированию

Примечание:

Комплект индивидуальной медицинской гражданской защиты – пополняется по мере использования или при истечении сроков их годности;

Источники питания для приборов приобретаются по истечении срока годности или при их использовании

Приложение 3

Утверждаю
Руководитель организации
(ФИО)
подпись
«__» _____ 20__ г.

ШТАТНО-ДОЛЖНОСТНОЙ СПИСОК

Наименование НФГО и организации

№ п/п	Наименование штатных должностей	Фамилия, имя, отчество	Контактный телефон	Структурное подразделение и должность
	Командир звена связи			
			
			

Работник, уполномоченный на решение задач в области ГО

(ФИО)
подпись

Командир звена

(ФИО)
подпись

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Методические рекомендации по организации создания, оснащения, подготовки и применения нештатных формирований по обеспечению выполнению мероприятий по гражданской обороне в медицинских организациях, учреждениях и предприятиях, государственной системы здравоохранения разработаны в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых документов и актуальных, на момент написания работы, справочных данных.

Представленный в работе материал имеет целостную структуру, и будет корректироваться с появлением изменений в нормативной базе по гражданской обороне, а также по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Использование данных рекомендаций в повседневной деятельности руководителями гражданской обороны и работниками, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, организаций, позволит оптимизировать и стандартизировать методологию в данной области.